



UNIVERZITA KARLOVA  
Právnická fakulta

---

# Poplatky podle zákona o vysokých školách

---



9. září 2016



doc. JUDr. Radim Boháč, Ph.D.  
katedra finančního práva a  
finanční vědy



14



# Osnova

1. Obecně k poplatkům
2. Druhy poplatků podle zákona o vysokých školách
3. Znaky poplatků podle zákona o vysokých školách
4. Veřejná x soukromá vysoká škola
5. Charakter poplatků podle zákona o vysokých školách
6. Závěr



# 1. Obecně k poplatkům

- čl. 11 odst. 5 Listiny základních práv a svobod
  - „Daně a poplatky lze ukládat jen na základě zákona.“
- poplatky by měly být veřejnoprávní plnění daňového charakteru
- měly by být spravovány podle daňového řádu
- je tomu tak v případě poplatků podle zákona o vysokých školách?



# 1. Obecně k poplatkům

Daň	Poplatek
nenávratné	
nedobrovolné	
<b>neekvivalentní</b>	<b>ekvivalentní</b>
nesankční	
peněžité plnění	
ukládáné na základě zákona	
spravované státem nebo jinými osobami vykonávajícími veřejnou správu	
veřejný příjem veřejných rozpočtů	
<b>zpravidla neúčelový</b>	<b>zpravidla účelový</b>
zpravidla řádný	
zpravidla pravidelný	
zpravidla plánovaný	



## 2. Druhy poplatků podle zákona o VŠ

1. poplatek za úkony spojené s přijetím přihlášky k rigorózní zkoušce a s konáním této zkoušky („rigorózní poplatek“) - § 46 odst. 5
2. poplatek za úkony spojené s posouzením splnění podmínky pro přijetí ke studiu („posuzovací poplatek“) - § 48 odst. 7
3. poplatky spojené se studiem (v užším smyslu) - § 58 a 59
4. poplatek za úkony spojené s habilitačním řízením („habilitační poplatek“) - § 72 odst. 16
5. poplatek za úkony spojené s řízením ke jmenování profesorem („profesorský poplatek“) - § 74 odst. 10
6. poplatek za úkony spojené s řízením o žádosti o uznání zahraničního vysokoškolského vzdělání a kvalifikace („uznávací poplatek“) / správní poplatek - § 90a



### 3. Znaky poplatků podle zákona o VŠ

Poplatek	nenávratný	nedobrovolný	ekvivalentní	nesankční	peněžité plnění
rigorózní	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
posuzovací	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
spojené se studiem	Ano	Ano	Ano	<b>Ano</b> (nezaplatňu je se protiprávní stav)	Ano
habilitační	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
profesorský	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano
uznávací	Ano	Ano	Ano	Ano	Ano



### 3. Znaky poplatků podle zákona o VŠ

Poplatek	ukládáný na základě zákona	spravovaný státem nebo jinou osobou vykonávající veřejnou správu	veřejný příjem veřejných rozpočtů
rigorózní	Ano	?	?
posuzovací	Ano	?	?
spojené se studiem	Ano u VVŠ ( <b>také u SVŠ</b> )	?	?
habilitační	Ano	?	?
profesorský	Ano	?	?
uznávací	Ano	?	?



## 4. Veřejná x soukromá vysoká škola

- **veřejná vysoká škola**

- zřizuje se a zrušuje zákonem
- má rozpočet (jde o veřejný rozpočet z teoretického hlediska/ de lege lata nikoliv)

=> **je osobou veřejného práva**

- rozhoduje o veřejných subjektivních právech a povinnostech osob (3 As 35/2006)
- rozhodnutí přezkoumatelná ve správním soudnictví

=> **je osobou vykonávající veřejnou správu**

- **soukromá vysoká škola**

- ustavuje se
- nemá rozpočet (je povinna zajistit peněžní prostředky na vzdělávací a tvůrčí činnost)
- => **je osobou soukromého práva**

- rozhoduje o veřejných subjektivních právech a povinnostech osob

- rozhodnutí přezkoumatelná ve správním soudnictví ?

=> **měla by být osobou vykonávající veřejnou správu**





# 5. Charakter poplatků podle zákona o VŠ

- **z teoretického hlediska**

- jde o veřejnoprávní poplatky daňového charakteru
- měly by být spravovány podle daňového řádu
- i u soukromých vysokých škol jde v případě poplatků upravených zákonem o vysokých školách o výkon veřejné správy
  - platí pro rigorózní, posuzovací, habilitační a profesorský poplatek a pro poplatky spojené se studiem
  - problém § 59
    - vztahuje se pouze na poplatky spojené se studiem, které jsou v § 58?
    - u poplatků spojených se studiem na soukromých vysokých školách chybí zákonné limity - protiústavnost?



## 5. Charakter poplatků podle zákona o VŠ

- **stav de lege lata**
  - poplatky nejsou spravovány podle daňového řádu
    - explicitní vyloučení (§ 58 odst. 8) nebo
    - neplynou do veřejného rozpočtu podle daňového řádu (srov. § 2 odst. 2 DŘ)
      - ačkoliv z teoretického hlediska o veřejné rozpočty jde (i v případě soukromých vysokých škol)
  - důsledkem je, že se musí zásady a principy správy složitě dovozovat (např. zásada in dubio pro mitius, prekluze, zásady správy daní)



# 5. Charakter poplatků podle zákona o VŠ

- **stav de lege lata**
  - stanovení poplatků
    - některé poplatky se stanovují podle správního řádu
      - poplatek za delší studium
      - poplatek za cizojazyčné studium – asi ne – legislativní chyba v § 68 odst. 1 písm. f)
    - ostatní poplatky jsou stanoveny přímo zákonem, resp. vysokou školou na základě zákona
  - pozn. chybné používání slova „stanoví“ v ZVŠ



# 5. Charakter poplatků podle zákona o VŠ

- ***stav de lege lata***
  - charakter poplatků
    - mohlo by jít o peněžité plnění v tzv. dělené správě (srov. § 2 odst. 3 písm. c) DŘ a § 161 a 162 DŘ)
      - ale problém absence veřejného rozpočtu *de lege lata*
    - § 106 odst. 3 SŘ
      - pro vybírání a evidenci peněžitých plnění platí daňový řád
      - pro exekuci platí daňový řád
        - » exekuční orgán – obecný správce daně!?



## 6. Závěr

- **právní úprava poplatků podle zákona o vysokých školách**
  - učebnicový příklad, jak by neměly být upraveny poplatky v zákoně
  - právní úprava namísto odpovědí vyvolává řadu otázek, na které neexistují jednoznačné odpovědi
  - problém pro praxi
- **nutná koncepční změna právní úpravy poplatků**



UNIVERZITA KARLOVA  
Právnická fakulta

# Děkuji za pozornost



e-mail: [bohac@prf.cuni.cz](mailto:bohac@prf.cuni.cz)

web: [www.radimbohac.cz](http://www.radimbohac.cz)

tel.: +420221005530



9. září 2016



doc. JUDr. Radim Boháč, Ph.D.  
katedra finančního práva a  
finanční vědy



14